

ภาคผนวก 8

หนังสือเวียนแนวทางการแก้ไขปัญหาสาธารณสุขและหลักเกณฑ์ การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข

สรุปแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยหนาวขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 สรุปว่า ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมงบประมาณให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณสุขตลอดปี ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0301.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 สรุปว่า กิจกรรมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชน ดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และจัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติ แล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำร่างงบประมาณรายจ่าย

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 สรุปว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสภาวะความแห้งแล้ง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุการณ์ให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุหลังเกิดเหตุ และกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ แล้ว ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อปรับปรุงและรักษาแหล่งน้ำหรือระบบประปาที่ได้รับการถ่ายโอน เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค โดยไม่ขาดแคลนน้ำตลอดปี

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ และให้พิจารณาตั้งงบประมาณประเภทสำรองจ่ายให้เพียงพอสำหรับใช้จ่าย อีกทั้ง

ให้สำรวจแหล่งน้ำและปริมาณน้ำต้นทุนในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ รวมทั้งระบบการส่งน้ำ เพื่อประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค และกรณีได้รับการกิจด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการ ให้ดูแลให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ หากมีความชำรุดให้พิจารณาซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนและโครงการ จัดตั้งศูนย์ในการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้ประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือและกำลังคนที่เข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนได้เมื่อเกิดปัญหา

4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ 0808/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ประสานความร่วมมือกับศูนย์ อปพร. จังหวัด ศูนย์ อปพร. อำเภอ และศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นที่ใกล้เคียง หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ความช่วยเหลือ หากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่ให้ความช่วยเหลือประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่งให้ท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือพิจารณาให้การสนับสนุน

5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ 0808.3/ว. 4348 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546 สรุปว่า ในกรณีที่ประสบสถานการณ์ภัยหนาว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสำรองจ่ายมาใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยหนาว และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพออาจโอนงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่าย หรือไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายไปเพิ่มจ่ายได้ หรืออาจใช้เงินสะสมมาดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้น

6. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 323 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ และให้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รดบรรทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ และกรณีได้รับมอบภารกิจถ่ายโอนด้านการจัดระบบน้ำจากส่วนราชการต่างๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณปรับปรุง ซ่อมแซมและบำรุงรักษาให้สามารถใช้งานได้ เพื่อให้ประชาชนมีน้ำอุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน พร้อมทั้งควรได้ประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือ และกำลังคนที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนได้เมื่อเกิดปัญหา

7. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท 0891.2/ว 1726 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2547 สรุปว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจพื้นที่ในความรับผิดชอบเพื่อวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง และจัดทำแผนให้การช่วยเหลือประชาชน ทั้งก่อนเกิดปัญหา ขณะเกิดปัญหา และหลังเกิดปัญหา และให้สำรวจดูแลวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ แหล่งน้ำ และระบบการ

แจกจ่ายน้ำสะอาดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่ หรือได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ ให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ทันที และเมื่อเกิดเหตุความเสียหายจากสถานการณ์ความแห้งแล้งอันมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ให้ดำเนินการสำรวจความเสียหายและดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ หากเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แจ้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาปัญหาความแห้งแล้งอำเภอ/จังหวัด เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป

วิทยุสื่อสาร ในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.2/ว 241

ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ข้อความ

เนื่องจากขณะนี้ในช่วงของการเริ่มเข้าสู่ฤดูร้อน ทำให้หลายพื้นที่เกิดสภาพปัญหาความแห้งแล้ง ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้นจึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

1. ติดตามสถานการณ์และเตรียมวัสดุอุปกรณ์และเจ้าหน้าที่ ให้พร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้ทันที

2. ในกรณีที่มีสถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

2.1 นำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอก็อาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยการอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ที่กำหนด

2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินสะสมที่เก็บรักษาไว้ดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินที่เกิดภัยแล้ง ซึ่งเป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ

2.3 ในการจัดหาพัสดุฯ ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนให้ดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของผู้ประสบภัยแล้ง โดยกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการจัดหาได้ในวงเงินครั้งละไม่เกิน 1 แสนบาท โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนแล้วให้รับรายงาน ขอความเห็นชอบต่อผู้ตั้งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ

2.4 ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งหลังเกิดเหตุ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และดำเนินการตรวจสอบงบประมาณ

รายงานว่า มีแผนงาน โครงการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งกรณีฉุกเฉินไว้หรือไม่ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้เสนอผู้บริหารพิจารณาโอนแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการที่มีความจำเป็นน้อยกว่ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยแล้ง โดยการดำเนินการดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนฯ ซึ่งได้แจ้งให้ทราบแล้วตามหนังสือกรมการปกครองที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านของภารกิจและวัสดุอุปกรณ์ที่นำไปช่วยเหลือ ทั้งนี้ในการดำเนินการข้างต้นให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0313.4/ว 667

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. 10200

12 มีนาคม 2545

เรื่อง การช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 2508 ลงวันที่ 6 กันยายน 2544

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดอุทกภัยทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุโดยให้นางบประมาณที่ตั้งจ่ายไว้แล้ว หรือเงินสะสมไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชนดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนกำลังได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความแห้งแล้งทำให้ขาดแคลนน้ำ เพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร จึงจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือโดยเร็ว และในโอกาสต่อไปก็อาจจะเกิดสาธารณภัยอื่นๆ ขึ้นอีกตามช่วงฤดูกาล ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และมีหน้าที่ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชน ได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว จึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย ดังนี้

1. การจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ

1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยตลอดปีและให้นำเงินสำรองจ่ายไปใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นหรือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมเท่านั้น

1.2 จัดตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า เช่น ขุดลอกคูคลอง ทำนบเหมืองฝาย เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง จัดหาถังน้ำ โอ่งน้ำ ให้แก่ราษฎรเพื่อเก็บกักน้ำสำหรับการบริโภค ตั้งงบประมาณเพื่อจัดหาผ้าห่ม ยารักษาโรค สำหรับกรณีเกิดภัยหนาว ตั้งงบประมาณเป็นค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นสำหรับรถยนต์ของหน่วยงานราชการต่างๆ ที่นำน้ำหรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไปแจกจ่ายราษฎรตามที่หน่วยงานนั้นร้องขอ เป็นต้น

1.3 จัดทำแผนโครงการและจัดตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 ซึ่งแจ้งให้ทราบแล้ว ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

1.4 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำหนดวงเงินที่ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถยืมเงินสะสมไปใช้ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นไว้เป็นการล่วงหน้า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง

2. การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ

2.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายเป็นลำดับแรก หากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอก็อาจโอนงบประมาณที่เหลือจ่าย หรือยังไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบงบประมาณฯ ข้อ 26

2.2 จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อแจกจ่ายให้กับราษฎรที่ได้รับความสะดวกร้อนตามงบประมาณที่ได้ตั้งจ่ายไว้แล้ว ตามระเบียบพัสดุที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจัดหาโดยวิธีตกลงราคา ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในวงเงินครั้งละไม่เกิน 100,000 บาท โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการซื้อหรือจ้างไปก่อนแล้วรับรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบพัสดุฯ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลข้อ 32 วรรคสอง ขององค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ 25 วรรคสอง ทั้งนี้ อัตราค่าใช้จ่ายให้ถือปฏิบัติโดยอนุโลมตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

2.3 หากมีงบประมาณไม่เพียงพอแก่การใช้จ่ายเพื่อการช่วยเหลือประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อาจยืมเงินสะสมในส่วนที่เก็บรักษาไว้ไปดำเนินการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ซึ่งอำนาจอนุมัติเป็นของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง ทั้งนี้ จะต้องกันเงินสะสมไว้ สำหรับจ่ายเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ไม่น้อยกว่าสามเดือนและต้องตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายยืมสะสมให้ครบถ้วนในคราวตรางงบประมาณรายจ่ายครั้งต่อไปหรือในปีงบประมาณถัดไปด้วย

2.4 สำหรับการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ หรือครุภัณฑ์ สำหรับผลิตน้ำสะอาด เพื่อบริการประชาชน โดยไม่คิดมูลค่า ตามหนังสือกรมการปกครองด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว

2305 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2543 และกรณีหน่วยงานราชการต่างๆ นำน้ำหรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไปแจกจ่ายราษฎรก็ให้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าวัสดุ น้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นตามที่หน่วยงานนั้นร้องขอด้วย

3. การให้ความช่วยเหลือหลังเกิดเหตุ

3.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย เพื่อสำรวจปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน

3.2 กรณีที่ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยต่อไป ให้ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายในปัจจุบันว่ายังมีงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยอีกหรือไม่ หากมีไม่เพียงพอให้พิจารณาโอน/แก้ไข เปลี่ยนแปลงแผนงาน โครงการที่มีความจำเป็นน้อยกว่ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

3.3 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านของภารกิจและวัสดุ อุปกรณ์ที่นำไปช่วยเหลือ

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ มท 0808.3/ว 2847

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. 10200

23 กรกฎาคม พ.ศ. 2546

เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับ
ท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน
ตำบล พ.ศ. 2537 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการรักษาความสงบ
เรียบร้อยของประชาชน เป็นอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการให้บริการ
สาธารณะแก่ประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 กำหนดให้
ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ (เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร) ที่ติดต่อกับ
เขตท้องที่ที่เกิดภัย มีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้แก่เขตท้องที่ที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ซึ่ง
ท้องถิ่นบางแห่งอาจไม่มีความพร้อมในด้านการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย

ดังนั้น เพื่อการสนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสา
ธารณภัย จึงกำหนดหลักเกณฑ์ให้ท้องถิ่นที่ไม่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัย ประสานการขอความช่วยเหลือจากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อม
สนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังต่อไปนี้

1. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย เช่น เครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือและอุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ให้ประสานความร่วมมือกับศูนย์ อปพร. จังหวัด ศูนย์ อปพร. อำเภอ และศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นที่ใกล้เคียง
หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การ
สนับสนุน โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 จัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งประกอบด้วย อักคีภัย อุทกภัย วาดภัย
และภัยอื่นๆ อันมีมาเป็นสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น เช่น ไฟป่า ภัยแล้ง
ภัยหนาว แผ่นดินถล่ม ดินถล่ม ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง ฯลฯ โดย

จัดทำเป็นแผนหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับศูนย์ อปพร.ดังกล่าว หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมเพื่อให้การสนับสนุน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอรับการสนับสนุนจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของตนเองแล้งส่งให้ศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมที่จะสนับสนุน ได้ให้ความเห็นชอบ

1.2 ให้มีการประสานแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ ให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้เมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ เช่น ขั้นตอนในการดำเนินการตามแผน การให้ความช่วยเหลือในด้านพัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ บุคลากร การสื่อสาร เส้นทางคมนาคม แผนที่ และอื่นๆ ที่จำเป็น ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการสนับสนุนเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย

2. ให้มีการซักซ้อมแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ ให้มีความสามารถปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อเกิดเหตุการณ์และให้มีการพิจารณา ทบทวนหรือปรับปรุงแผนร่วมกันให้เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขีดความสามารถของเครื่องมือเครื่องใช้ ที่มีอยู่ทุกกรณี

3. เมื่อมีสาธารณภัยเกิดขึ้นให้ท้องถิ่นที่ไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ ประสานการขอรับการสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อม เพื่อให้การช่วยเหลือตามแผนปฏิบัติการโดยเร็ว

4. หากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่ให้ความช่วยเหลือประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่งให้ท้องถิ่นที่ขอความช่วยเหลือพิจารณาให้การสนับสนุน ดังนี้

4.1 ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น สำหรับเครื่องจักรกลและยานพาหนะที่ใช้ปฏิบัติงานตามความเป็นจริง

4.2 ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงาน ให้เบิกจ่ายดังนี้

1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

2) ค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

3) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องจักรกล เครื่องมือและอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เบิกจ่ายได้ 1 คน ต่อ 1 จุด

4) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ขับเครื่องจักรกล หรือยานพาหนะ ให้เบิกจ่ายได้ 1 คนต่อเครื่องจักรหรือยานพาหนะ 1 คัน

5. เมื่อท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือได้รับแจ้งค่าใช้จ่ายแล้ว ให้พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงของค่าใช้จ่ายอีกครั้ง เมื่อตรวจสอบถูกต้องแล้วให้เบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณ ประเภท สำรองจ่ายได้ไม่เกินวงเงินที่ได้รับแจ้ง ภายใน 30 วัน

6. กรณีมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรเอกชนที่ไม่ใช่หน่วยงานตามข้อ 1 สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องมีการประสานแผนก็ได้ และสำหรับการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายให้ดำเนินการตามข้อ 4 และข้อ 5 โดยอนุโลม

7. กรณีขอรับการสนับสนุนความช่วยเหลือจากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขต ภูมิภาคให้เบิกค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.3/ว 4348

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอภัยวงศ์ กทม. 10200

16 ธันวาคม 2546

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยหนาว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่เกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยให้นำงบประมาณที่ตั้งจ่ายไว้แล้วหรือเงินสะสม ไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชนความละเอียดตามหนังสืออ้างอิง นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าในขณะนี้ความกดอากาศสูงหรือมวลอากาศเย็นมีกำลังแรงปกคลุมภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือทำให้บริเวณดังกล่าวอุณหภูมิจะลดลงและมีอากาศหนาวเย็น ซึ่งมีผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ดังกล่าว ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ต้องบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แก่ประชาชนผู้ประสบภัยหนาวเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงเห็นควรปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยหนาว ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรติดตามสถานการณ์และการรายงานพยากรณ์อากาศจากอำเภอ จังหวัด และกรมอุตุนิยมวิทยา และเตรียมวัสดุอุปกรณ์และเจ้าหน้าที่ ให้พร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยหนาวได้ทันทั่วถึง

2. ในกรณีที่ประสบสถานการณ์ภัยหนาวขึ้นในเขตพื้นที่และประชาชนได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการ ดังนี้

2.1 สำนวความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และดำเนินการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายว่ามีแผนงาน โครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวกรณีฉุกเฉินไว้หรือไม่ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ควรนำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรกซึ่งอำนาจการอนุมัติให้ใช้เงินสำรองจ่ายเป็นของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 19 และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอก็อาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่าย

หรือไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่าย ไปเพิ่มจ่ายได้ โดยการอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ข้อ 26

2.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยืมเงินสะสมที่เก็บรักษาไว้ดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินที่เกิดภัยหนาว ตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดซึ่งอาจอนุมัติเป็นของคณะผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.3/ว 323

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

15 มีนาคม 2547

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
 2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546
 3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546
 4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546

ตามที่ได้มีหนังสือแนะนำและชักจูงแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาวะแห้งแล้ง และหลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามหนังสืออ้างอิง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้มีหลายพื้นที่ที่เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง ประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อน การขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบในส่วนราชการสนับสนุนกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ในกรณีที่เกิดสถานการณ์รุนแรงตามที่จังหวัดร้องขอ ซึ่งกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือในสภาวะการณ์ความแห้งแล้ง ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รถบรรทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบภารกิจถ่ายโอน ด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการต่างๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุง ซ่อมแซม และการบำรุงรักษา ให้สามารถใช้งานได้เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่ออุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้ประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือ และกำลังคน ที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนได้เมื่อเกิดปัญหา หรือให้ความช่วยเหลือสนับสนุนกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงานต่างๆ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546 โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พงศ์ไพยม วาศภูติ

(นายพงศ์ไพยม วาศภูติ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0891.2/ว 1726

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

22 ตุลาคม 2547

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
 2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546
 3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546
 4. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 323 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547
 5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท 0808.3/ว 2534 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง จำนวน 1 ชุด

ตามที่ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการตั้งงบประมาณรายจ่าย และแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจากสาธารณภัย ตามอ้างถึง นั้น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนในหลายจังหวัดกำลังได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความแห้งแล้ง เป็นเหตุให้ขาดแคลนน้ำ เพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นอย่างดี อีกทั้งมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว จึงขอให้จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบปัญหาความแห้งแล้ง ดังนี้

1. สำรวจพื้นที่ในความรับผิดชอบเพื่อวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง และจัดทำแผนให้การช่วยเหลือประชาชน ทั้งก่อนเกิดปัญหา ขณะเกิดปัญหา และหลังเกิดปัญหา โดยให้จังหวัดและอำเภอเป็นศูนย์กลางในการประสานแผนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการหรือองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

2. สำรวจดูแลวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ แหล่งน้ำ และระบบการแจกจ่ายน้ำสะอาดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่หรือได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ ให้อยู่ในสภาพสามารถใช้งานได้ทันที ตลอดจนสำรวจครุภัณฑ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ เช่น เครื่องสูบน้ำ รถบรรทุกน้ำ ของภาคเอกชน

ในพื้นที่ที่เตรียมไว้ล่วงหน้าให้พร้อม ในการระดมทรัพยากรสำหรับช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดเหตุ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้วิธีการเช่า หรือขอยืมอุปกรณ์ จากภาคเอกชน โดยจัดสรรค่าน้ำมัน เชื้อเพลิง และค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับเจ้าหน้าที่ หรือผู้ช่วยเหลือในการปฏิบัติราชการได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

3. เมื่อเกิดเหตุความเสียหายจากสถานการณ์ความแห้งแล้งอันมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในด้านน้ำอุปโภค บริโภค ผลผลิต และการประกอบอาชีพ ให้ดำเนินการสำรวจความเสียหายและดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ หากเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แจ้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาปัญหาความแห้งแล้งอำเภอ/จังหวัด เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป

4. ในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับเตรียมการแก้ไขปัญหา และดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติไว้แล้ว

5. ขอให้จังหวัดสั่งการให้ท้องถิ่นจังหวัดสรุปผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชน ที่ได้รับความร้อนรายงานกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นทุกวันที่ 15 และ 30 ของทุกเดือน จนกว่าสถานการณ์ ปัญหาความแห้งแล้งจะสิ้นสุดลง โดยให้รายงานครั้งแรกในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2547

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สาโรช คัชมาตย์

(นายสาโรช คัชมาตย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แบบรายงานการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความแห้งแล้ง
จังหวัด.....

อำเภอ	จำนวน อปท. (แห่ง)		รวมงบประมาณ ที่ อปท. เตรียม ไว้ สำหรับแก้ไข ปัญหาคความแห้ง แล้ง	รายละเอียดการ ดำเนินการแก้ไข ปัญหาคความแห้งแล้ง	รวม งบประมาณที่ เบิกจ่าย (บาท)	หมายเหตุ
	ไม่ประสบ ปัญหา ความ แห้งแล้ง	ประสบ ปัญหา ความ แห้งแล้ง				
1. อำเภอ.....						
2. อำเภอ.....						
3. อำเภอ.....						
รวมทั้งจังหวัด						

ลงชื่อ.....

()

ตำแหน่ง.....ผู้รายงาน

ที่ มท 0808.3/ว 1082

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

25 มีนาคม 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากสภาวะความแห้งแล้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำแนวทางปฏิบัติการตั้งและการใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และภายหลังการเกิดเหตุ ต่อมาได้มีหนังสือชักจูงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2546 โดยเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากภัยสาธารณะประเภทต่างๆ ความโดยละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้เป็นระยะเวลาเข้าสู่ฤดูร้อนประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อนจากสภาวะความแห้งแล้ง เนื่องจากฝนทิ้งช่วงและเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น จึงขอชักจูงแนวทางปฏิบัติเพื่อการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริการประชาชนเมื่อเกิดสภาวะความแห้งแล้งขึ้น ดังนี้

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสภาวะความแห้งแล้ง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติในด้านการจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมากที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ แล้ว เช่น การขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมระบบชลประทาน การซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและฝายน้ำล้น จากกรมส่งเสริมสหกรณ์ การขุดลอกคลอง ขุดลอกแหล่งน้ำ ขุดสระเก็บน้ำ เพื่อการอุปโภค การขุดเจาะน้ำบาดาลและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล จากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) การก่อสร้างฝายประชาอาสา การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก จากกรมการปกครอง การก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้าน การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ดึงเก็บน้ำแบบ ฝ.99 การก่อสร้างและซ่อมแซมระบบประปาชนบท จากกรมทรัพยากรน้ำ เป็นต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุงและบำรุงรักษาแหล่งน้ำหรือประปาที่ได้รับการถ่ายโอนดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค โดยไม่ขาดแคลนตลอดปี

3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่ประสบกับภาวะความแห้งแล้งจัดทำแผนปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนให้ครบวงจร ทั้งการป้องกันและการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากความแห้งแล้งในเขตท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องมีการสำรวจพื้นที่ที่อาจขาดแคลนน้ำ และจัดหาแหล่งน้ำ ตลอดจนปรับปรุงซ่อมแซมอุปกรณ์การเก็บกักน้ำ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ นอกจากนี้ อาจจัดหาถังน้ำ โองน้ำให้แก่ราษฎรเพื่อกักเก็บน้ำสำหรับไว้ใช้ช่วงฤดูแล้งหรืออาจจัดหาบ่อบาดาลเพื่อการบริโภคแจกจ่ายให้กับราษฎร โดยไม่คิดมูลค่า ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด จัดให้มีการประสานแผนการปฏิบัติช่วยเหลือประชาชนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการที่จะให้ความช่วยเหลือประชาชนในเขตท้องถิ่นที่รับผิดชอบ เช่น การประปาส่วนภูมิภาค กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น และเมื่อประสานแผนการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้วให้นำไปประสานแนวทางและวิธีปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนกับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยความแห้งแล้งของจังหวัดและอำเภอต่อไป

4. ให้รายงานผลการดำเนินการตามข้อ 3 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบเป็นระยะจนกว่าการให้ความช่วยเหลือประชาชนจะเสร็จสิ้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.3/ว 1275

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัยยาศาสตร์ กทม. 10200

11 เมษายน 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในสภาวะความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือแนะนำและชักจูงแนวทางปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาวะความแห้งแล้ง ทั้งแนวทางในการตั้งงบประมาณและแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชน เมื่อสภาวะความแห้งแล้งได้เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ทันทั่วถึงตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

โดยที่ขณะนี้ มีหลายพื้นที่ที่เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง เนื่องจากเป็นช่วงของฤดูร้อนแล้วปรากฏฝนเริ่มทิ้งช่วง เกิดภาวะขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานแรกที่จะต้องเข้าไปแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งประสบปัญหาเดือดร้อนนั้น ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จากสภาวะความแห้งแล้งได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ทันเวลาและสนองตอบต่อปัญหา จึงขอชักจูงและเน้นย้ำแนวทางในการปฏิบัติเพื่อประสิทธิภาพสูงสุดในการแก้ไขปัญหาสภาวะความแห้งแล้งของประชาชนในพื้นที่ เพิ่มเติม ดังนี้

1. ด้านงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545 และให้พิจารณาตั้งงบประมาณประเภทสำรองจ่ายให้เพียงพอสำหรับใช้จ่าย เมื่อกรณีเกิดสภาวะความแห้งแล้งรุนแรงและมีระยะเวลา ทั้งนี้เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในส่วนรวมได้ทันทั่วถึง

2. ด้านการสำรวจและการจัดเตรียมแหล่งน้ำต้นทุน ให้สำรวจ กำหนด จำนวนแหล่งน้ำและปริมาณน้ำต้นทุนในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ รวมทั้งสำรวจระบบการส่งน้ำ ทั้งคลองส่งน้ำ ธรรมชาติ ระบบชลประทาน อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น น้ำบาดาล แหล่งน้ำต่างๆ ทั้งที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและของส่วนราชการ โดยทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการกำหนดประเภทใช้สอย เพื่ออุปโภคหรือบริโภคหรือเพื่อการเกษตร และเพื่อความสะดวกต่อการขนส่ง

3. ด้านการปรับปรุงและซ่อมแซม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์การส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รถบรรทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ สามารถใช้งานได้ทันที ตลอดเวลา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ที่ได้รับโอนภารกิจด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการนั้นๆ แล้ว ที่ใช้การได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การซ่อมแซมระบบคลองส่งน้ำ ระบบชลประทาน การขุดลอก คู คลอง ที่ดินเงินให้มีสภาพที่กักเก็บน้ำได้สมบูรณ์

4. ด้านบุคลากร และการจัดตั้งศูนย์ป้องกันแก้ไขปัญหา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนและ โครงการและจัดตั้งศูนย์ในการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือประชาชนตาม อำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว รวมทั้ง การกำชับบุคลากรที่รับผิดชอบให้มีความพร้อม และสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาได้ทันที และรวดเร็ว เมื่อได้รับการร้องขอ

5. การประสานงานกับหน่วยงานอื่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประสานงานกับ หน่วยงานต่าง ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์ เครื่องมือ และกำลังคนที่เข้ามาช่วยสนับสนุนเมื่อเกิดปัญหาได้ เช่น หน่วยทหาร หน่วยบรรเทาสาธารณภัย กรมทางหลวงชนบท สถาบันการศึกษา กลุ่มมวลชน หรือองค์กร เอกชนต่าง ๆ ที่มีกำลังคน เครื่องมือ ยานพาหนะ ที่สามารถเข้ามาเสริมความช่วยเหลือได้ในยามจำเป็น

6. ด้านการสนับสนุนน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาจากการประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประสานงานกับผู้ว่าราชการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว โดยทั้งนี้หาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีสำนักประปาส่วนภูมิภาคตั้งอยู่หรือในพื้นที่ใกล้เคียงต้องการน้ำเพื่อ ไปบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่แล้ว ขอให้ประสานงานกับผู้รับผิดชอบใน สำนักงานประปานั้น ๆ ได้โดยตรง โดยทั้งนี้ขอให้ให้นำน้ำที่ได้รับการสนับสนุนไปเพื่อช่วยเหลือประชาชน ที่ประสบปัญหาจากสภาวะความแห้งแล้งเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

วิทยุสื่อสาร ในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท.0808.2/ว 2501

วันที่ 21 ธันวาคม พ.ศ. 2548

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา ตรัง สตูล และนราธิวาส

ข้อความ

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ทำให้ประชาชนได้รับความเดือด จึงขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัยตามหลักเกณฑ์ที่ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้แจ้งตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 ซึ่งได้กำหนดคือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 โดยอนุโลม โดยสามารถใช้จ่ายเป็นค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัย เครื่องครัว อุปกรณ์ประกอบอาหาร เครื่องนุ่งห่ม ค่าเครื่องใช้อื่นๆ ที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต เป็นต้น ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสำรองจ่ายที่ได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก และหากเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอก็อาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือนำไปช่วยเหลือหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยการอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 26 หรืออาจใช้เงินสะสมซึ่งเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 91

ธวัชชัย ฟ้าอังกูร

(นายธวัชชัย ฟ้าอังกูร)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น