

แนวทางการปฏิบัติงาน

นายประยูร รัตนเสนีย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในโอกาสเข้ารับตำแหน่ง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ (อาคาร ๕ ชั้น ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



ผมขอขอบคุณพวกเราทุกคน ที่ให้การต้อนรับผมและประธานชมรมแม่บ้านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในวันนี้ ด้วยความอบอุ่น

ในโอกาสที่ผมได้รับพระมหากรุณาธิคุณ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ดำรงตำแหน่ง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้สบายใจได้ว่า ผมมาเป็นทีมงาน มาทำงานร่วมกับพวกเราทุกคน มาร่วมกันคิด ร่วมกันทำ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การทำงานจะเน้นย้ำในการสานงานต่อที่พวกเราได้ร่วมกันคิด ร่วมกันทำไว้ เป็นสำคัญ โดยจะหลีกเลี่ยงการเพิ่มภาระงานใหม่ ซึ่งไม่ใช่งานในภารกิจของกรมฯ นอกจากนี้จะเป็นงานที่จะขับเคลื่อน สนับสนุนให้ภารกิจของกรมฯ เดินหน้าให้มีผลสำเร็จตามเป้าหมาย หรือ เป็นงานนโยบายที่รัฐบาล กระทรวงมหาดไทยมอบหมาย หรืองานที่หน่วยงานอื่น ขอความร่วมมือในเชิงนโยบาย

สำหรับแนวทางการปฏิบัติงาน ที่จะขอความร่วมมือพวกเราทุกคนในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ช่วยกันดำเนินการ ช่วยกันผลักดันขับเคลื่อน มีงานสำคัญเร่งด่วน คือ โครงการเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก โครงการส่งเสริมสถาบันพระมหากษัตริย์ ในโอกาสต่างๆ โครงการจิตอาสาพระราชทาน ๙๐๔ ทั่วประเทศ การเตรียมการจัดงานอุ่นไอรัก คลายความหนาว การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการขยะมูลฝอย รวมถึงการจัดการน้ำเสีย การสร้างการรับรู้และเตรียมความพร้อมในการเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และแนวทางที่จะเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความเข้มแข็งให้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ทั้งในการจัดทำบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล และการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารการเงิน การคลัง และการงบประมาณ โดยขอความร่วมมือพวกเราทุกคน ยึดแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน ใน ๖ เรื่อง ๖ แนวทาง

เรื่อง	แนวทางการปฏิบัติงาน
๑. ให้คำนึงถึงภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบ ตามกฎหมายและนโยบายที่สั่งการโดยตรงมาจาก กระทรวงมหาดไทย	- การปฏิบัติงานขอให้ยึดหลัก ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแล อปท. ตามวัตถุประสงค์แห่งการจัดตั้งกรมฯ หากเรา คำนึงการมากกว่านี้ ก็จะเกินกว่าคำว่า ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแล จะกลายเป็นการสั่งการ และควบคุมบังคับบัญชา ซึ่งเกินกว่าบทบาทและหน้าที่ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. ให้ยึดถือภารกิจตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ อย่างแท้จริง

- ตามกฎกระทรวงฯ พวกเรามีหน้าที่พัฒนา และให้คำปรึกษา แนะนำ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพ ในการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นหน้าที่หลักของพวกเรา งานที่ทำคืออยู่แล้ว และคอบใจห่วยทำให้อปท. มีความเข้มแข็ง ประสิทธิภาพ ความคล่องตัว เป็นไปตามหลักอิสระการปกครองตนเองตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ขอให้ร่วมกัน ดำเนินการให้มีผลสำเร็จ

๓. ให้มุ่งเน้นไปที่การแก้ไขปัญหาของ อปท. เป็นสำคัญ เพื่อให้อปท. มีความเข้มแข็ง ในการจัดทำบริการสาธารณะ

- ปัญหาของท้องถิ่นมีอยู่มากที่ต้องได้รับการแก้ไข ซึ่งพวกเราทราบกันคืออยู่แล้ว ทั้งด้าน การเงิน การคลัง การงบประมาณ การบริหารงานบุคคล ปัญหาการตีความ เกี่ยวกับการเบิกจ่าย และการตีความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ อปท. พวกเรามีหน้าที่หลัก ในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ให้ อปท. จึงขอให้ สำนัก/กอง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ นำปัญหา มาเป็นตัวตั้ง และคิดงานเพื่อแก้ไขปัญหา นั้น โดยมีเป้าหมาย เพื่อให้ อปท. มีความเข้มแข็ง ประสิทธิภาพ และมีความคล่องตัว ในการจัดทำบริการสาธารณะ หลีกเลี่ยงการสั่งการ แทน กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานอื่น เนื่องจากมีกลไกของภูมิภาคดำเนินการอยู่แล้ว และหลีกเลี่ยงการคิดแทนคนท้องถิ่น

เรื่อง	แนวทางการปฏิบัติงาน
<p>๔. ลดภาระงาน อปท. เพื่อให้ อปท. มีเวลาดูแลประชาชนมากขึ้น โดยทบทวนรายงานที่ให้อปท. ดำเนินการ ทั้งรูปแบบเอกสารและระบบสารสนเทศ หากมีได้นำมาใช้ประโยชน์เพื่อรักษาสิทธิให้อปท. หรือการติดตามนโยบายที่สั่งการโดยตรงมาจากกระทรวงมหาดไทย ให้พิจารณาทบทวน</p>	<p>- การรายงานต้องทำเท่าที่จำเป็น ยิ่งพวกเราสั่ง อปท. รายงานจำนวนมาก ก็แสดงให้เห็นว่าเราบังคับบัญชา หรือสั่งการอปท. มากตามไปด้วย ซึ่งขัดแย้งกับหลักการกระจายอำนาจ และอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อีกทั้ง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ จะต้องมีเวลาช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาให้อปท. ในพื้นที่มากขึ้น</p>
<p>๕. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ต้องคงบทบาทการเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในการกำกับดูแล อปท. ตามกฎหมาย</p>	<p>- การกำกับดูแล ไม่ใช่กำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายเท่านั้น แต่ต้องคุ้มครองผู้ปฏิบัติ ตามกฎหมายด้วย ปัญหาของ อปท. มีอยู่จำนวนมาก โดยเฉพาะเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การตีความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการจัดการสาธารณะ ปัญหาการเบิกจ่าย เป็นที่มาของการถูกท้วงติงจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจำนวนมาก หรือบางเรื่องไม่ได้เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แต่เป็นเรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องทำการวินิจฉัย ตามกฎหมายเมื่อมีข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทอันเกี่ยวเนื่องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องตั้งจังหวัดหรือท้องถิ่นอำเภอ จะต้องช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอวินิจฉัยปัญหาเหล่านี้ โดยเสนอข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ข้อพิจารณา ที่มีความหนักแน่น เพียงพอต่อการตัดสินใจผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ อย่าให้มีเรื่องค้าง การหาหรือมายังส่วนกลางให้เป็นทางเลือกสุดท้าย และกระทำเท่าที่จำเป็น</p>

เรื่อง	แนวทางการปฏิบัติงาน
๖. ให้อิทธิพลของรัฐบาล เป็นหลักการดำเนินงาน	- หลักการทำงาน ขอให้ยึดหลักการของรัฐบาล ๖ ประการ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เน้นย้ำ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า พร้อมยึดหลักประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการของประชาชน

ในโอกาสนี้ ผมขอขอบคุณพวกเราทุกคน และขอให้ร่วมมือกันทำงาน ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น งานที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ให้เกิดผลดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพี่น้องประชาชน อย่างยั่งยืน

ขอบคุณมากครับ
