



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชั้นจังหวัดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็น
รางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ชั้นจังหวัดและแนวทางการตรวจสอบ
ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการให้เงินรางวัล กำหนด
หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คัดเลือกองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัล และรายงานผลการคัดเลือกให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ซึ่งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัล
สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็น
รางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
จำนวน ๑๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท เรียบร้อยแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๑) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชั้นจังหวัดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
การบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติของคณะกรรมการกำหนด
หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ข้อ ๑ ให้จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหาร
จัดการที่ดี จำนวน ๑๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๑.๑ ประเภทเดิม ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง
เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๒ ประเภทโดยเด่น ได้แก่

- (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประกอบด้วย
องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง
- (๒) เทศบาลตำบล
- (๓) องค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๓ ประเภททั่วไป ได้แก่

- (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) เทศบาลขนาดใหญ่ ประกอบด้วย
เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง
- (๓) เทศบาลตำบล
- (๔) องค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒ คุณสมบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควร

๒.๑ רגวัลการบริหารจัดการที่ดี ประเภทตีเด็ต ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (ด้วยรางวัลหรือโล่รางวัล) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๕ จำนวน๓ ครั้ง และจะต้องมีผลคะแนนรวมการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Local Performance Assessment (LPA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังแต่ร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป

๒.๒ ร่วมกับการบริหารจัดการที่ดี ประเภทโดยเด่น ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (ด้วยรางวัลหรือโล่รางวัล) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๕ และจะต้องมีผลคะแนนรวมการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น LPA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังแต่ร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป

๒.๓ ร่วมกับการบริหารจัดการที่ดี ประเภททั่วไป ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เคยได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (ด้วยรางวัลหรือโล่รางวัล) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๕ และจะต้องมีผลคะแนนรวมการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น LPA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังแต่ร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป

๒.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ส่งรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามนัยพระราชบัญญัติวันยังการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงินและงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินทั้งเงินงบประมาณ ผันนองงบประมาณและเงินอื่นได้รวมถึงการก่อหนี้ ส่งให้สำนักงานการตรวจสอบและกระทรวงการคลังภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ) ไม่สามารถเข้ารับการประเมินรางวัลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้

ข้อ ๓ หลักเกณฑ์การจัดสรรให้เป็นไปตามเกณฑ์ชี้วัดที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ประกอบด้วย

๓.๑ เกณฑ์ชี้วัดการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๒ เกณฑ์ชี้วัดการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๔ วิธีการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับรางวัล โดยคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเภทตีเด็ต ตามข้อ ๑.๑ และตามคุณสมบัติในข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๔ ประเภทโดยเด่น ตามข้อ ๑.๒ และตามคุณสมบัติในข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๕ และประเภททั่วไป ตามข้อ ๑.๓ และตามคุณสมบัติ ในข้อ ๒.๓ และข้อ ๒.๔ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสมัครใจส่งแบบประเมินเกณฑ์ชี้วัด การประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อ ๕ ให้สถาบันการศึกษาที่ได้รับอนุญาตดำเนินการตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเกณฑ์ชี้วัดในข้อ ๓ และให้สถาบันการศึกษาเรียงลำดับคะแนนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในประเภทตีเด็ต ประเภทโดยเด่น และประเภททั่วไป เพื่อให้คณะกรรมการ เที่ยอดคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดีที่สุดและคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควร ได้รับรางวัล ตามที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแต่งตั้งโดยประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับผิดชอบการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัลในประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป รวม ๕ คณะ ดังนี้

๖.๑ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง)

๖.๒ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น และองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น

๖.๓ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภททั่วไป และ เทศบาลขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)

๖.๔ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล ประเภททั่วไป

๖.๕ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป

ข้อ ๗ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๖ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรืออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เห็นสมควร เป็นอนุกรรมการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ กับเป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีองค์ประกอบของ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคณะประมาณ ๙ - ๑๑ คน

ข้อ ๘ ให้แบ่งเงินรางวัลที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๘.๑ เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวนทั้งสิ้น ๔ รางวัล รวมเป็นเงิน ๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๒ จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลชนบท ๑ รางวัล จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๘.๒ เงินรางวัลส่วนที่ ๒ จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๗๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งประเภทรางวัล ออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) ประเภทโดดเด่น จำนวนทั้งสิ้น ๑๙ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกในประเภทโดดเด่น ประกอบด้วย

(๑.๑) องค์กรปกครอง...

(๑.๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๓ รางวัล รางวัลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๑.๒) เทศบาลตำบล จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๓ รางวัล รางวัลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓) องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๓ รางวัล รางวัลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ประเภททั่วไป จำนวนห้าสิบ ๕๐ รางวัล รวมเป็นเงิน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกในประเภททั่วไป ประกอบด้วย

(๒.๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔ รางวัล รวมเป็นเงิน ๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๑ จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๑ รางวัล จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒.๒) เทศบาลขนาดใหญ่ (เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๓ รางวัล รางวัลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒.๓) เทศบาลตำบล จำนวน ๑๔ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รางวัลที่ ๑ จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๒ จำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลชมเชย ๑๒ รางวัล รางวัลละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท

(๒.๔) องค์การบริหาร...

(๒.๕) องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
 รางวัลที่ ๑ จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท
 รางวัลที่ ๒ จำนวน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท
 รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท
 รางวัลชมเชย ๑๒ รางวัล รางวัลละ ๘๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน
๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๓ เงินรางวัลส่วนที่ ๓ ซึ่งเป็นเงินที่เหลือจากข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ จำนวน ๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นเงินรางวัลจูงใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีเงินรางวัลผ่านเกณฑ์ ๒ ระดับ ได้แก่

(๑) เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่การประเมินในรอบสุดท้าย จัดสรรให้กับประเภทตีเดียว ประเภทโดยตัวเดียว และประเภททั่วไป

(๒) เงินรางวัลที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในการรอบการประเมินของสถาบันการศึกษาที่เป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยจัดสรรให้กับประเภทตีเดียว ประเภทโดยตัวเดียว และประเภททั่วไป

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดหุ้นส่วนที่การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลตามข้อ ๔ นำเงินรางวัลที่ได้รับไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่และหรือการต่อยอดนวัตกรรมที่ได้รับรางวัล เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติตามรายจ่ายประจำปี หากเบิกจ่ายไม่ทันหรือมีเงินเหลือจ่าย ให้นำไปใช้จ่ายตามอำนาจและหน้าที่ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หากยังมีเงินเหลือจ่ายให้ตอกเป็นสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป และรายงานผลการใช้จ่ายเงินรางวัลให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อรับทราบรายงานคณะอนุกรรมการกำหนดหุ้นส่วนที่การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น